

## **CURRICULUM DI MARIA PAOLA GUERRA**

### **QUALIFICA UNIVERSITARIA**

Dal 2005 Professore Associato confermato di *Diritto amministrativo* – IUS/10 dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia. In regime di servizio a tempo pieno, afferente al *Dipartimento di Giurisprudenza*.

### **PERCORSO ACCADEMICO**

2005 – Conferma nel ruolo dei Professori Associati.

2001 – Nomina, in seguito a concorso, a Professore Associato non confermato per il Settore Scientifico Disciplinare IUS/10 (Diritto Amministrativo) presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, con decorrenza dal 1°/11/2001.

1987 – Nomina a ricercatore universitario confermato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Modena, per il gruppo di discipline n. 5 (Diritto Amministrativo).

1984 – Nomina, in seguito a concorso, a ricercatore universitario non confermato presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Modena, per il gruppo di discipline n. 5 (Diritto Amministrativo).

1979 – Dottore in Giurisprudenza presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Modena. Tesi in Diritto Amministrativo, su *Le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) nel quadro del decentramento amministrativo*. Votazione: 110/110 con lode.

### **ATTIVITÀ DI RICERCA**

Tra le aree tematiche di cui si è occupata maggiormente, figura in primo luogo l'informazione come elemento organizzativo strumentale all'esplicazione della funzione amministrativa e al tempo stesso elemento di rilevanza centrale nel processo di riforma della pubblica amministrazione, tale da configurare nell'ordinamento attuale una specifica funzione conoscitiva dei pubblici poteri; con riferimento al medesimo ambito, ha dedicato un peculiare approfondimento ai temi dell'accesso telematico inter-amministrativo, dell'ordinamento della statistica pubblica, della gestione informatica dei documenti amministrativi; inoltre, si è soffermata sul tema del diritto all'informazione, indirizzando dunque la sua attenzione nei confronti della rilevanza del regime giuridico dell'informazione in rapporto ai pubblici poteri, oltre che sul versante "interno" ai poteri stessi, anche su quello delle relazioni con i cittadini; in tale ambito, da ultimo, si è occupata del diritto di accesso ai documenti amministrativi alla luce della normativa nazionale di attuazione del Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati. Un altro campo privilegiato della sua attività scientifica è rappresentato dall'universo delle autonomie territoriali, indagato da angolazioni diverse in differenti contributi che spaziano da studi dedicati a singole figure e specifici istituti giuridici (il "nodo" della provincia, le Unioni di Comuni, i controlli amministrativi sugli enti locali, l'organizzazione del personale, ecc.) ad analisi degli assetti istituzionali e delle loro dinamiche relazionali nel quadro dei processi di riforma dell'amministrazione locale e dei rapporti tra i diversi livelli istituzionali. Nella fase attuale, sta approfondendo il tema della riforma dei contratti pubblici, con particolare riferimento agli sviluppi, nel nostro ordinamento, di un vero e proprio "sistema" di public procurement.

### **AFFILIAZIONI**

Gruppo del San Martino - Associazione di studiosi del diritto pubblico

Associazione Amici del diritto pubblico

IISA – Istituto italiano di Scienze amministrative

AAIS – Associazione amministrativisti italo-spagnoli

AIDU – Associazione italiana di diritto urbanistico

LABSUS – Associazione di promozione sociale

### **ATTIVITÀ DI RICERCA**

Ha svolto attività di ricerca come coordinatrice Responsabile o componente di Unità di ricerca locale nell'ambito di svariati Progetti di Ricerca di Interesse Nazionale, nonché nel quadro di altri progetti di ricerca, presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Modena e presso altre sedi universitarie e centri di ricerca di livello locale e nazionale extra-universitari.

Ha svolto inoltre un'estesa attività di ricerca individuale, comprensiva di un soggiorno di studio su finanziamento C.n.r., a Parigi, in collegamento con l'Université de Paris II.

Ha partecipato con proprie relazioni ed interventi a numerosi seminari e convegni, nell'ambito del Dipartimento di Giurisprudenza e presso altre sedi universitarie ed ha altresì promosso o contribuito all'organizzazione di seminari su un'ampia gamma di tematiche.

### **ATTIVITÀ ISTITUZIONALI E ORGANIZZATIVE IN AMBITO UNIVERSITARIO**

Attualmente è Responsabile del Corso di Laurea Magistrale presso il Dipartimento di Giurisprudenza, nonché componente della Giunta del Dipartimento.

In precedenza ha svolto diversi incarichi organizzativi, tra cui quello di Referente per il riconoscimento dei Cfu per "ulteriori attività formative" e per il tirocinio anticipato, presso il Corso di Laurea Magistrale, quello di componente del Comitato di gestione della Biblioteca di Area giuridica; rappresentante della Biblioteca Giuridica nel Consiglio di Coordinamento del Sistema Bibliotecario di Ateneo; componente, su delega del Direttore del Dipartimento, della Commissione d'Ateneo per l'elaborazione del Regolamento dell'istituendo Sistema Bibliotecario di Ateneo; componente della Commissione contratti e della Commissione didattica del Dipartimento di Giurisprudenza; componente della Commissione della Facoltà di Giurisprudenza per l'elaborazione del Regolamento per l'assegnazione delle tesi di laurea; componente della Commissione del Dipartimento di Scienze Giuridiche per l'assegnazione del Fondo di Ateneo destinato alla ricerca; E' stata membro del collegio docenti della Scuola di Dottorato in Scienze Giuridiche *La cultura giuridica europea dell'impresa e delle istituzioni* presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia e, in una fase precedente, membro del collegio docenti del Dottorato *Diritto dell'attività amministrativa informatizzata e della comunicazione pubblica*, presso il Dipartimento di Diritto Pubblico e Studi Sociali dell'Università degli Studi di Cagliari.

E' stata per alcuni anni docente coordinatore dell'area disciplinare del Diritto Amministrativo – I anno, presso la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

Ha inoltre svolto attività di referaggio e di partecipazione a commissioni di concorso.

### **ATTIVITÀ DIDATTICA**

#### **Titolarità e affidamenti di insegnamenti ufficiali**

**a.a. dal 2011-2012 ad oggi:** *Diritto Amministrativo I* nel corso di Laurea Magistrale in Giurisprudenza, presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia;

**a.a. dal 1995-1996 ad oggi:** l'insegnamento di Diritto degli Enti Locali, presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia (ora , Dipartimento di Giurisprudenza)

**a.a. 2010-2011:** *Diritto Amministrativo* nel corso di Scienze Giuridiche dell'Impresa e della Pubblica Amministrazione, presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia;

**a.a. dal 2003-2004 al 2010-2011:** *Diritto Amministrativo* nel corso di Consulenza del Lavoro e nel Corso di Attività giudiziarie e penitenziarie, presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

**a.a. 2002-2003:** Diritto Amministrativo Parte Speciale, nel Corso di Laurea quadriennale presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

**a.a. 2001-2002:** Diritto Amministrativo Parte Generale e Diritto Amministrativo Parte Speciale presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

**a.a. 2001-2002 e 1999-2000:** Dottrina dello Stato, nel Corso di Laurea quadriennale presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

**a.a. 1997-1998:** Diritto Amministrativo Parte Speciale, nel Corso di Diploma per Operatore giudiziario presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

**a.a. 1992-1993 e 1993-1994:** l'insegnamento di Istituzioni di Diritto Pubblico, presso la Facoltà di Economia dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

### **ATTIVITÀ D'INSEGNAMENTO POST LAUREA**

#### **presso l'Università di Modena e Reggio Emilia**

a.a. dal 2015-2016 al 2017-2018; a.a. dal 2000-2001 al 2012-2013; dal 2015-2016 al 2018-2019: docente di Diritto Amministrativo presso la Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali.

#### **presso altre sedi universitarie e extra-universitarie**

a.a. 2015-2016: membro della Commissione giudicatrice per il conferimento del titolo di Dottore di ricerca nel *Dottorato di ricerca in Istituzioni, mercati, diritti e tutele* (secondo la convenzione tra l'Alma Mater Studiorum Università di Bologna e il Reale Collegio di Spagna) (18/03/2016 – dott. Torregrosa Vazquez José)

a.a. dal 2006-2007 al 2011-2012: presso la Scuola di Dottorato in Scienze Giuridiche *La cultura giuridica europea dell'impresa e delle istituzioni* presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

a.a. dal 2000-2001 al 2006-2007: presso il Dottorato *Diritto dell'attività amministrativa informatizzata e della comunicazione pubblica*, presso il Dipartimento di Diritto Pubblico e Studi Sociali dell'Università degli Studi di Cagliari.

a.a. 2004-2005: Modulo d'insegnamento su *Il Diritto Sportivo*, nell'ambito del *Master biennale per Esperto nella gestione delle risorse umane in ambito sportivo. Psicologia e Pedagogia dello sport*, presso il Dipartimento della Formazione dell'Università degli Studi della Repubblica di San Marino.

a.a. 1996-97: Scuola di specializzazione in Diritto Amministrativo e Scienza dell'Amministrazione dell'Università degli Studi di Bologna (Spisa): organizzazione scientifica, in collaborazione con il Prof. M. Cammelli, del corso monografico sul tema "*Attività amministrativa, informazione e riforma della Pubblica Amministrazione*"; docenza su *Il coordinamento dell'informazione nel sistema politico-amministrativo*.

a.a. dal 2006-2007 al 2010-2011: moduli di insegnamento su *Procedimento amministrativo, Diritto di accesso e tutela della privacy*, presso la Scuola Interregionale di Polizia Locale (sede di Modena).

## PUBBLICAZIONI

(2019) M.P. Guerra, *Il rapporto con la disciplina dell'accesso ai documenti amministrativi*, in S. Scagliarini, *Il "nuovo" codice in materia di protezione dei dati personali*, Giappichelli, Torino, pp. 177 – 191.

(2017) M.P. Guerra, *È ancora in agenda la cooperazione intercomunale?*, in *Giornale di Diritto Amministrativo*, 2017, n. 5, pp. 609-623.

(2016) M.P. Guerra, *Dalla spending review a un "sistema" del public procurement? La qualificazione delle stazioni appaltanti tra centralizzazione e policentrismo*, in *Astrid – Rassegna*, pp. 1-27, 2016 (In corso di pubblicazione in *Scritti in memoria di Antonio Romano Tassone*, a cura di F. Astone, M. Caldarera, F. Manganaro, F. Saitta, A. Tigano, Editoriale Scientifica, Napoli).

(2015) M.P. Guerra, *Le Province: enti «inutili» o possibile snodo della riforma dell'amministrazione territoriale? Note in tema di riforma della Provincia e cultura delle autonomie*, Edizioni scientifiche Italiane, Napoli, 2015, pp. 699 – 728.

(2015) M.P. Guerra, *Assetti istituzionali e ambiti territoriali ottimali nel processo di riforma dell'amministrazione locale*, in *Servizi pubblici locali e regolazione*, a cura di M. Midiri e S. Antoniazzi, Editoriale scientifica, Napoli, 2015, pp. 87 – 115.

(2008) G. Arena e M.P. Guerra, *Contribuenti tra trasparenza e privacy*, in *www.lavoce.info*, del 13/5/08.

(2008) M.P. Guerra, *La risposta ai commenti*, in *www.lavoce.info*, del 23/5/08.

(2006) M.P. Guerra, *Il "diritto ad essere informati" tra dialettica autorità-libertà e diritto di cittadinanza*, in *Istituzioni e dinamiche del diritto. Il Mercato Amministrazione Diritti*, a cura di A. Vignudelli, Giappichelli, Torino, pp. 377 – 409.

(2006) M.P. Guerra, *Ordinamento statistico (voce)*, in *Dizionario di Diritto Pubblico*, diretto da S. Cassese, vol. IV, pp. 3977 – 3981, Milano.

(2005) M.P. Guerra, *Circolazione dell'informazione e sistema informativo pubblico: profili giuridici dell'accesso interamministrativo telematico. Tra testo unico sulla documentazione amministrativa e codice dell'amministrazione digitale*, in *Diritto Pubblico*, n. 2/2005, pp. 525 – 571.

- (2005) M.P. Guerra, *E-government e sistema informativo pubblico. Profili giuridici dell'accesso interamministrativo telematico*, Modena, Mucchi, pp. 1- 54.
- (2005) M.P. Guerra, *Nuovo status delle prefetture nel regime delle autonomie (I controlli)*, in *Istituzioni e dinamiche del diritto*, a cura di A. Vignudelli, Torino, Giappichelli, pp. 568 – 591.
- (2004) M.P. Guerra, *La disciplina del personale negli Enti Locali, tra testo unico e riforma del tit. V della Costituzione*, in *Diritto & Pratica del Lavoro*, 2004, n. 42, pp. 2789 – 2802.
- (2004) M.P. Guerra, *recensione a Il sistema dell'informazione e della comunicazione*, di B. Garrone, Giappichelli, 2002, in *Rivista trimestrale di Diritto Pubblico*, 2004, pp. 1106 – 1110.
- (2003) M.P. Guerra, *Ordinamento statistico*, in *Trattato di Diritto Amministrativo*, 2<sup>a</sup> edizione, a cura di S. Cassese, Milano, Giuffr , pp. 147 – 211.
- (2002) M.P. Guerra, *Statistica pubblica e funzione conoscitiva*, in *L'informazione delle pubbliche amministrazioni*, a cura di F. Merloni, Rimini, Maggioli, 2002, pp. 95 – 123.
- (2001) M.P. Guerra, *Archivi delle pubbliche amministrazioni e gestione informatica dei documenti*, in G. Arena, M. Bombardelli, M.P. Guerra, A. Masucci, *La documentazione amministrativa*, Rimini, Maggioli, pp. 231- 303.
- (2000) M.P. Guerra, *Ordinamento statistico*, in *Trattato di Diritto Amministrativo*, 1<sup>a</sup> edizione, a cura di S. Cassese, Milano, Giuffr , pp. 43 – 95.
- (1997) M.P. Guerra, *Il coordinamento dell'informazione nel sistema politico-amministrativo*, in *Informazione e funzione amministrativa*, a cura di M. Cammelli, M. P. Guerra, Rimini, Maggioli, pp. 225 – 254.
- (1997) M.P. Guerra, *Informazione e funzione amministrativa*, a cura di M. Cammelli, M. P. Guerra, Rimini, Maggioli, pp. 1 – 418.
- (1996) M.P. Guerra, *La configurazione giuridica (dell'Osservatorio statistico locale)*, in P. Bellini, S. Campostrini, T. Di Fonzo, M. P. Guerra, *Osservatorio statistico locale. Studio di un modello per il SISTAN*, Modena, pp. 1 – 24.
- (1996) M.P. Guerra, *Funzione conoscitiva e pubblici poteri*, Milano, Giuffr , pp. 1 – 352.
- (1994) M.P. Guerra, *In margine al dibattito sul federalismo: le Regioni tra regionalismo e regionalizzazione*, in *Notiziario economico della Banca San Paolo di Brescia*, 1994, pp. 12 – 25.
- (1994) M.P. Guerra, *Gli archivi del Comune: introduzione alla ricerca*, in *Gli archivi del Comune. L'organizzazione dell'informazione nell'amministrazione locale*, a cura di M. P. Guerra, Bologna, il Mulino, pp. 11 – 41.
- (1994) M.P. Guerra, *Gli archivi del Comune. L'organizzazione dell'informazione nell'amministrazione locale*, a cura di M. P. Guerra, Bologna, il Mulino, pp. 1 – 468.
- (1994) M.P. Guerra, *Il sistema informativo pubblico*, in *II<sup>o</sup> Rapporto sulle Regioni*, Milano, Franco Angeli, pp. 288 – 320.
- (1993) M.P. Guerra, *Riapprovazione della legge rinviata e legge “nuova” per inizio di un nuovo procedimento legislativo*, in *Le Regioni*, Bologna, il Mulino, pp. 1376 – 1399.
- (2000) M.P. Guerra, *La costituzione dei Consigli scientifici nazionali e dell'Assemblea della scienza e della tecnologia: note di commento*, in *Giornale di diritto amministrativo*, Milano, Ipsoa, pp. 348 – 354.

- (1990) M.P. Guerra, *La riorganizzazione della statistica pubblica: il Sistema statistico nazionale*, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, Milano, Giuffrè, pp. 1021 – 1091.
- (1989) M.P. Guerra, «*Esigenze tecniche*» dell'organizzazione conoscitiva statale e rapporti Stato-Regioni: il caso dell'anagrafe vitivinicola, in *Le Regioni*, Bologna, il Mulino, pp. 1202 – 1220.
- (1989) M.P. Guerra, *Il sistema informativo pubblico*, in *Rapporto sulle Regioni*, a cura del Cinsedo, Milano, Franco Angeli, pp. 299 – 310.
- (1988) M.P. Guerra, *Disciplina dell'informazione e modello dei rapporti Stato-Regioni nel servizio sanitario nazionale*, in *Le Regioni*, Bologna, il Mulino, pp. 1026 – 1051.
- (1987) M.P. Guerra, *L'informazione e la pubblica amministrazione*, in *Rapporto sullo stato dell'informazione in Italia*, in *Vita italiana - Istituzioni e comunicazione*, Presidenza del Consiglio dei Ministri - Direzione Generale delle informazioni, dell'editoria e della proprietà letteraria, artistica e scientifica, Roma, pp. 135 - 161 (coautrice con V. Cerulli Irelli).
- (1987) M.P. Guerra, *Orientamenti giurisprudenziali dei T.A.R. su contrattazione sindacale e autonomia regolamentare degli enti locali*, in *Diritto amministrativo e giustizia amministrativa nel bilancio di un decennio di giurisprudenza*, a cura di U. Allegretti, A. Orsi Battaglini, D. Sorace, tomo II, Rimini, Maggioli, pp. 551 – 597.
- (1985) M.P. Guerra, *Annullamento della concessione* (commento all'art. 11 della l. 28 febbraio 1985, n. 47), in *Condono edilizio ed innovazioni alla disciplina urbanistica nella l. 28 febbraio 1985, n. 47*, a cura di R. Gianolio, Rimini, Maggioli, pp. 180 – 187.
- (1985) M.P. Guerra, *Opere eseguite in assenza di concessione, in totale difformità o con variazioni essenziali* (commento all'art. 7, 2° c. e seguenti della l. 28 febbraio 1985, n. 47), in *Condono edilizio ed innovazioni alla disciplina urbanistica nella l. 28 febbraio 1985, n. 47*, a cura di R. Gianolio, Rimini, Maggioli, pp. 127 – 143.
- (1984) M.P. Guerra, *I Tribunali amministrativi regionali e le autonomie locali*, in *Le relazioni centro-periferia*, I.S.A.P., Archivio - nuova serie 2, vol. I, Milano, Giuffrè, pp. 613 – 661.
- (1984) M.P. Guerra, *Il Governo del Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.)*, Ministero della Sanità - Centro Studi, Roma, Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, (coautrice con G. U. Rescigno e M. A. Rizzo), pp. 1 – 146.
- (1983) M.P. Guerra, *La Comunità Montana delle Valli del Taro e Ceno. La Comunità Montana dell'Appennino di Parma Est. La Comunità Montana dell'Appennino Piacentino*, in *Le Comunità Montane in Emilia Romagna*, a cura di B. Dente, I.S.A.P., Milano, Giuffrè, pp. 95 – 252.
- (1981) M.P. Guerra, *Il problema delle IPAB dopo la sentenza 31 luglio 1981 della Corte costituzionale*, in *Il Diritto Ecclesiastico e Rassegna di Diritto Matrimoniale*, Milano, Giuffrè, pp. 217 – 254.
- (1981) M.P. Guerra, *Leggi finanziarie di "emergenza" e autonomia finanziaria dei Comuni*, in *La finanza locale*, Rimini, Maggioli, p. 147 ss. (par. 1, 3, 4, 5, 6), pp. 147 – 149 e 155 – 167.
- (1980) M.P. Guerra, *Le IPAB con attività inerente precipuamente alla sfera educativo-religiosa: problemi intorno all'art. 25, 6° comma, d.p.r. 616/1977*, in *Assistenza e beneficenza tra "pubblico" e "privato"*, a cura di R. Gianolio, L. Guerzoni, G. P. Storchi, Milano, Franco Angeli, pp. 283 – 289.